### Artikel 11 - Risicosituaties en humanitaire noodsituaties

#### Vraag 10: Geef informatie over de maatregelen die zijn genomen om (a) Ervoor zorgen dat asielzoekers en vluchtelingen met een handicap snel worden geïdentificeerd, zodat zij toegankelijke huisvesting en gepersonaliseerde ondersteunende diensten kunnen krijgen;

Sinds 2016 zijn de opvangvoorzieningen voor vluchtelingen in België moeilijk. België heeft een logica van "niet-ontvangen" gevolgd om een zogenaamde "klad" te vermijden. Dit resulteerde in de beperking van de vreemdelingendienst tot 50 gevallen per dag en de transformatie van het Maximiliaanpark (Brussel) in een soort vluchtelingenkamp beheerd door burgers... Uiteindelijk werd een dergelijke aanpak door dezelfde regering aan de kaak gesteld toen zij gedeeltelijk aftrad. Op 11/11/2018 heeft de nieuwe verantwoordelijke minister haar kabinet gevraagd het aantal dossiers dat dagelijks wordt geanalyseerd geleidelijk te verhogen[[1]](#footnote-1) .

In dit verband baart de situatie van **asielzoekers met een handicap** het Belgian Disability Forum (BDF) zorgen.

Na het uitbreken van de oorlog tussen Rusland en Oekraïne zijn de modaliteiten voor de opvang van vluchtelingen aanzienlijk veranderd. Op basis van de Europese Richtlijn 2001/55/EG inzake tijdelijke bescherming[[2]](#footnote-2) en het Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad van 4 maart 2022[[3]](#footnote-3) heeft België zijn procedures voor de uitvoering van de tijdelijke bescherming aangepast en specifieke opvangmaatregelen voor Oekraïense vluchtelingen ingevoerd.

Deze maatregelen houden met name rekening met de specifieke behoeften van mensen op het gebied van gezondheid en handicaps. Veel Belgische families hebben Oekraïense vluchtelingen opgenomen.

Daarmee heeft België laten zien dat het in staat is de opvang van door oorlog ontheemde personen en in het bijzonder van personen met een handicap te organiseren. Zij heeft ook laten zien dat zij in staat is te reageren op behoeften in crisissituaties. Dit zijn voorbeelden van goede praktijken.

Op 22/09/2022 werd door mensenrechtenorganisaties in België een reeks beleidsvoorstellen gepubliceerd. Deze zijn gebaseerd op het voorbeeld van de opvang van Oekraïense vluchtelingen die hun land ontvluchten: het Federaal Instituut voor de Bescherming en de Bevordering van de Mensenrechten (IFDH), Myria (het Federaal Migratiecentrum), het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting, UNIA, het Kinderrechtencommissariaat en de Délégué Général aux Droits de l’Enfant (DGDE) (Algemeen afgevaardigde voor de rechten van het kind)[[4]](#footnote-4) .

Deze voorstellen hebben betrekking op:

* effectieve toegang tot de aanvraag: uitbreiding van de registratie- en eerste opvangcapaciteit;
* sociale rechten: huisvesting en samenlevingsstatus ;
* diensten: basisbankieren en toegang tot goederen en diensten;
* toegang tot werkgelegenheid.  
    
  Het BDF staat achter deze voorstellen.

#### Vraag 10: Geef informatie over de maatregelen die zijn genomen om: (b) Rampenrisicobeheer volledig toegankelijk en inclusief maken, overeenkomstig het Sendai-kader voor rampenpreventie 2015-2030;

Met betrekking tot risicosituaties hebben het BDF en de Nationale Hoge Raad Personen met Handicap (NHRPH) de federale regering gevraagd om de oprichting van doeltreffende noodoproepdiensten[[5]](#footnote-5) , die door elke persoon met een handicap kunnen worden gebruikt, afhankelijk van hun specifieke communicatiebehoeften[[6]](#footnote-6) .

Er bestaat een "app" voor noodgevallen, maar die laat het gebruik van video niet toe en is dus niet bruikbaar voor dove personen.

Door het beheer van de Covid-19 crisis en de overstromingen die zich in juli 2021 in het Oosten van België voordeden, stelt het BDF helaas vast dat de genomen maatregelen en hun communicatie door de autoriteiten niet zijn doordacht en aangepast voor personen met een handicap. De autoriteiten hebben blijk gegeven van een gebrek aan voorbereiding op crisissituaties.

Er zijn veel concrete voorbeelden: bij de overstromingen in juli 2021 was er geen zicht op het aantal personen met een handicap in nood dus kon er ook niets op touw gezet worden om die doelgroep hulp te bieden maar ook persconferenties die niet in gebarentaal worden vertaald en niet worden ondertiteld, gebrek aan vertaling in het Duits, opsporingsinstrumenten die niet voor iedereen toegankelijk zijn, gebrek aan capaciteit en knowhow om in te spelen op specifieke behoeften tijdens situaties die evacuatie vereisen of tijdens perioden van opsluiting.

#### Vraag 10: Geef informatie over de maatregelen die zijn genomen om (c) ervoor zorgen dat organisaties van personen met een handicap daadwerkelijk worden geraadpleegd en betrokken bij de ontwikkeling en uitvoering van strategieën voor rampenrisicovermindering en programma's voor humanitaire bijstand.

Op geen van deze niveaus pleegt de overheid overleg met organisaties van personen met een handicap of met adviesraden, voor zover die bestaan.

Overwegingen worden pas achteraf gemaakt, nadat een dramatische gebeurtenis heeft plaatsgevonden. Dit is echter niet omdat men de aandacht niet op de potentiële risico's wil vestigen.

In de doelstellingen van de interfederale strategie van de handicap wordt alleen gesproken over actualisering van noodplannen, maar niet over evacuatie-en reddingsplannen. Het is dringend nodig om deze plannen op interfederaal niveau op te stellen en te coördineren[[7]](#footnote-7).

#### Andere onderwerpen die niet in de "Lijst van problemen" zijn opgenomen, maar die het BDF wenst te behandelen

#### Gevolgen van de Covid-19-crisis voor de situatie van personen met een handicap

Door de Covid-19-crisis is het vraagstuk van de opvang van vluchtelingen op de achtergrond geraakt. De realiteit die aan deze kwestie ten grondslag ligt is echter niet verdwenen... In feite zijn ze veel erger geworden: de vluchtelingen zitten nog steeds opeengepakt in kampen, en de gevolgen van de uitbraak van het Coronavirus in deze kampen en in de landen van herkomst van de vluchtelingen zouden catastrofaal kunnen zijn. Vluchtelingen met een handicap lopen mogelijk nog meer risico.

De Covid-19-crisis heeft abrupt aangetoond dat ook België kan worden getroffen door een crisissituatie die met een humanitaire crisis kan worden vergeleken.

De Covid-19-crisis heeft duidelijk gemaakt dat België geen echt "rampenplan" op ziekenhuisniveau heeft om een grootschalige gezondheidscrisis aan te pakken. Er is duidelijk onvoldoende coördinatie tussen instellingen voor personen met een handicap en ziekenhuisdiensten. Dit zou hebben geleid tot "patiëntentriage" om overbevolking van het ziekenhuisstelsel te voorkomen. (Deze sortering was niet nodig omdat de ziekenhuiscapaciteit nooit de helft van haar potentieel zou hebben bereikt). Bovendien blijkt uit het antwoord van de minister van Volksgezondheid op de brief van de National Hoge Raad Personen met een Handicap (NHRPH) over deze kwestie dat een handicap wel degelijk als een sorteringscriterium wordt beschouwd, hetgeen in strijd is met de eisen van het verdrag.[[8]](#footnote-8)

Het lijkt erop dat er nooit volledige duidelijkheid over deze kwestie zal komen, aangezien de Kamer van Afgevaardigden de mogelijkheid om een parlementaire onderzoekscommissie in te stellen naar het beheer van deze crisis door de regering heeft afgewezen.

In de context van de Covid-19-crisis was het voor dove of slechthorende personen erg moeilijk om zich verstaanbaar te maken en adequate hulp te krijgen in crisissituaties. Deze moeilijkheden maken deel uit van hun dagelijkse leven en worden versterkt door de beheersingsmaatregelen die op alle niveaus worden toegepast, ook al worden zij beschouwd als een bevolkingsgroep die gevaar loopt door een pandemie. Er zijn telefoonnummers ingesteld om contact op te nemen met artsen, hulpdiensten, winkels, hulplijnen voor huiselijk geweld en psychologische hulplijnen die zijn ingesteld vanwege de insluitingsmaatregelen... Op enkele uitzonderingen na heeft het BDF moeten betreuren dat deze telefoonnummers niet beschikken over een e-mailadres of de mogelijkheid om tekstberichten te versturen voor slechthorenden of doven.[[9]](#footnote-9)

#### De besluiten in de COVID-crisis hebben ‘in naam van de bescherming van de kwetsbare groepen’ geleid tot rampzalige gevolgen voor de betrokkenen en hun familie: isolement. Dit terwijl er duidelijk een recht op keuzevrijheid, eerbiediging voor privé- en gezinsleven bestaat (art. 3, 22 en 23 UNCRPD; art. 8 EVRM). Instellingen en verblijfplaatsen moeten veilige ‘ontmoetingsplekken’ kunnen bieden[[10]](#footnote-10).Crisisbeheer Covid-19

Op mondiaal niveau heeft het beheer van de Covid-19-crisis zich in de eerste plaats moeten richten op noodbeheer, waarbij een aantal tekortkomingen en fouten bij de risicobeoordeling moesten worden gecompenseerd. De bevolking zal worden verzwakt door bezuinigingen op de openbare diensten. Alleen dan zal het mogelijk zijn de toekomst opnieuw uit te vinden[[11]](#footnote-11) .

De interventies van de autoriteiten ter ondersteuning van de zwaksten vonden zeer geleidelijk plaats, maand na maand, ten koste van degenen die dat het meeste nodig hadden[[12]](#footnote-12) .

Pas eind mei 2020 begonnen de autoriteiten, de media en het grote publiek zich bewust te worden van de zeer negatieve gevolgen van Covid-19 voor mensen met een handicap[[13]](#footnote-13) . De vertegenwoordigende structuren van personen met een handicap hadden de oproepen echter vermenigvuldigd[[14]](#footnote-14). Op 30 juni 2020 begonnen de media eindelijk te wijzen op het gebrek aan evenwicht tussen de steunmaatregelen voor bedrijven en de zeer zwakke maatregelen op sociaal niveau, ondanks het feit dat de "deskundigen" van de deskundigengroep Exitstrategie (ESGE) daarop dringend hadden aangedrongen. De regeringen, bijeen in de Nationale Veiligheidsraad, hielden hier geen rekening mee...[[15]](#footnote-15)

Zij werden op academisch niveau ondersteund door de publicatie van de witte kaarten van Autonomicap in de krant Le Soir, waarin werd gewezen op de noodzaak voor de autoriteiten om de representatieve structuren van personen met een handicap te raadplegen[[16]](#footnote-16), op de realiteit van de opsluitingsmaatregelen voor personen met een handicap[[17]](#footnote-17) en op de noodzaak van democratisering van de huisvestingsvoorzieningen.[[18]](#footnote-18)

Op 25 juni 2020 besloot het Parlement een speciale commissie in te stellen om het beheer van de gezondheidscrisis te evalueren. Helaas werd de mogelijkheid om een onderzoekscommissie in te stellen die veel verder had kunnen gaan en de bevoegdheden van een onderzoeksrechter had, uitgesloten[[19]](#footnote-19) .

Yves Coppieters[[20]](#footnote-20) , arts gespecialiseerd in epidemiologie, schreef een voorbereidend verslag over de opdrachten van de Bijzondere Parlementaire Commissie Covid-19 Beheer in de Kamer van Volksvertegenwoordigers[[21]](#footnote-21) . In dit verslag wijst hij met name op[[22]](#footnote-22) :

* Een grote lacune in de risicobeoordeling.
* Dit risico wordt vergroot door de institutionele tekortkomingen van België.
* Slechte beslissingen in het begin leidden tot verkeerd gerichte inspanningen om de verspreiding van het virus onder controle te krijgen.
* Het Belgische epidemiologische bewakingssysteem was te weinig reactief en niet aanpasbaar. Dit leidde tot insluiting wegens gebrek aan anticipatie.
* Een slecht beheer van de verspreiding i verpleeghuizen.
* De noodzaak om de banden tussen ziekenhuizen en ondersteuningsstructuren voor ouderen, gehandicapten en jongeren in moeilijkheden te versterken.
* Een gezondheidsstelsel dat volledig moet worden herzien, op een meer globale en systematische manier en niet alleen in een logica van economische rationalisatie zoals al jaren het geval is.

#### Deconfiniëringsstrategie

Evenals bij het beheer van de Covid-19-crisis werd bij de uitvoering van de deconfineringsstrategie weinig rekening gehouden met personen met een handicap.

Geconfronteerd met het beheer van de inperking van Covid-19 door de verschillende deelregeringen van het federale België, dat geen rekening had gehouden met specifieke situaties, hebben 300 actoren uit de sociale en culturele sector opgeroepen tot een decontainment-strategie die alle bevolkingsgroepen serieus neemt, langs twee hoofdlijnen[[23]](#footnote-23) :

* Dringende directe maandelijkse financiële steun van de federale overheid aan verarmde gezinnen, met als vertrouwensbeginsel: een maandelijkse toelage van Covid 19. Vandaag is directe financiële steun aan kwetsbare huishoudens van cruciaal belang, evenals de verhoging van de sociale uitkeringen en inkomens tot ten minste de armoedegrens en de versterking van de sociale zekerheid.
* De planning van een deconfiniëring georganiseerd met en door de betrokken spelers die deze kwetsbare bevolkingsgroepen en hun uitrusting vertegenwoordigen, in synchronisatie met de gefedereerde entiteiten, naar het voorbeeld van wat er gebeurt voor onderwijs, kleuterscholen en sport.

#### Het BDF wil graag antwoord op de volgende vragen:

1. Welke concrete maatregelen plant België om een inclusieve opvang van vluchtelingen en asielzoekers met een handicap te garanderen? Welke maatregelen zijn gepland om de bestaande procedures te evalueren?
2. Welke concrete maatregelen denkt België te nemen om ervoor te zorgen dat alle personen met een handicap overal en 24 uur per dag toegang hebben tot de noodoproepdiensten ("112"), op een interoperabele manier en met de keuze tussen verschillende communicatiemiddelen?

1. X., *Demande d'asile : Maggie De Block demande à ses services de revoir les quotas à la hausse*, in *Le Soir*, 11/12/2018, <https://www.lesoir.be/194990/article/2018-12-11/demandes-dasile-maggie-de-block-demande-ses-services-de-revoir-les-quotas-la> [↑](#footnote-ref-1)
2. Richtlijn 2001/55/EG betreffende regels voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten[,](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=celex%3A32001L0055) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=celex%3A32001L0055> [↑](#footnote-ref-2)
3. Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/382 van de Raad van 4 maart 2022 betreffende de vaststelling van een massale toestroom van ontheemden uit Oekraïne in de zin van artikel 5 van Richtlijn 2001/55/EG en het effect van de invoering van tijdelijke bescherming, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=celex%3A32022D0382> [↑](#footnote-ref-3)
4. IFDH et al., *Van goede praktijken naar structurele beleidsmaatregelen. Beleidsvoorstellen van de opvang van Oekraïners die hun land ontvluchten*, Brussel, 22/09/2022, <https://news.belgium.be/nl/leren-uit-het-onthaal-van-oekrainers-op-de-vlucht> [↑](#footnote-ref-4)
5. Nationale Hoge Raad Personen met een Handicap - over de conceptnota betreffende de toegang via elektronisch tekstbericht (sms) tot de nooddiensten voor doven, slechthorenden en spraakgestoorden -15/04/2013 (<http://ph.belgium.be/nl/adviezen/advies-2013-08.html>). [↑](#footnote-ref-5)
6. BDF, *Brief aan de eerste minister betreffende de uitsluiting van alarmcentrales van het toepassingsgebied van de richtlijn* 30/08/2018 ( <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=COM%3A2015%3A0615%3AFIN>)

   *Nationale Hoge Raad Personen met een Handicap*, *Brief aan de minister van Binnenlandse Zaken, betreffende het project "BE Alert"*, 16/03/2018. [↑](#footnote-ref-6)
7. *NHRPH, Advies nr. 2023/03 van het Platform van adviesraden voor personen met een handicap over de****Interfederale Strategie 2021-2030 voor personen met een handicap*, Brussel, 20/03/2023, p.14,** <https://ph.belgium.be/nl/adviezen/advies-2023-03.html> [↑](#footnote-ref-7)
8. # NHRPH, *COVID-19: Toegang tot kritieke zorg voor mensen met een handicap. Een absoluut recht. Ook voor mensen die in instellingen wonen! Brussel, 10/04/2020,*

   <https://ph.belgium.be/nl/nieuws/10-04-2020-covid-19-toegang-tot-intensieve-zorg-voor-personen-met-een-handicap.html> [↑](#footnote-ref-8)
9. BAPN en co, *Veel meer dan een enkele financiële hulp die te laag en te doelgericht is (zonder rekening te houden met de gezinnen die door het inkomensverlies onder de armoedegrens terechtkomen) zoals de regering nu voor ogen heeft, spreken de sociale en sociaal-culturele actoren met één stem en vragen ze: een deconfintegratiestrategie die alle bevolkingsgroepen serieus neemt!* <http://www.asph.be/SiteCollectionDocuments/Analyses%20et%20etudes/Analyse%20COVID%201%20-%20Nade%CC%80ge_.pdf> (impossible d’ouvrir le lien) [↑](#footnote-ref-9)
10. *NHRPH, Advies nr. 2023/03 van het Platform van adviesraden voor personen met een handicap over de****Interfederale Strategie 2021-2030 voor personen met een handicap*, Brussel, 20/03/2023, p.14,** <https://ph.belgium.be/nl/adviezen/advies-2023-03.html> [↑](#footnote-ref-10)
11. X., *Gérer l'urgence... puis réinventer l'avenir*, in *Le Soir*, 01/04/2020, <https://www.lesoir.be/291488/article/2020-04-01/gerer-lurgence-puis-reinventer-lavenir?referer=%2Farchives%2Frecherche%3Fdatefilter%3Dlastyear%26sort%3Ddate%2520desc%26word%3Dcarte%2520blanche>. [↑](#footnote-ref-11)
12. # CASAGRANDE (L.), *Zorgsector krijgt 130 miljoen euro aan compensatie voor kosten corona, in Het belang van Limburg*, 11/04/2020, <https://www.hbvl.be/cnt/dmf20200410_04920176> X., *Coronavirus: dit is wat het derde deel van het federaal plan voorziet om burgers, werknemers en bedrijven te helpen*, in *RTL info*, 29/05/2020, <https://www.rtl.be/info/belgique/societe/coronavirus-voici-ce-que-prevoit-la-troisieme-partie-du-plan-federal-pour-aider-les-citoyens-travailleurs-et-entreprises-1221531.aspx>

    [↑](#footnote-ref-12)
13. X., *Handicaps en gezondheidsmaatregelen: hoe te voorzien in onzichtbare behoeften*, in *Le Soir*, 30/05/2020, <https://www.lesoir.be/303397/article/2020-05-30/handicaps-et-mesures-sanitaires-comment-couvrir-des-besoins-invisibles>. [↑](#footnote-ref-13)
14. NHRPH, Opinion 2020/7,8,9,10, <https://ph.belgium.be/nl/adviezen/adviezen-2020.html> [↑](#footnote-ref-14)
15. X., *Des mesures sociales, maintenant et pour demain!* in *Le Soir*, 03/06/2020. [↑](#footnote-ref-15)
16. TRIAILLE (L.), *Handicap et accès aux soins pendant la pandémie : le moment des priorités et de la (complexe) planification*, in *Le Soir*, 30/05/2020, [https://www.lesoir.be/303397/article/2020-05-30/handicaps-et-mesures-sanitaires-comment-couvrir-des-besoins-invisibles?fbclid=IwAR2Ru2HzElD-uobg0JXTf4HmqODrjuAxKBWwjmO-a8uUZPr8RFWD2UxnY0c ;](https://www.lesoir.be/303397/article/2020-05-30/handicaps-et-mesures-sanitaires-comment-couvrir-des-besoins-invisibles?fbclid=IwAR2Ru2HzElD-uobg0JXTf4HmqODrjuAxKBWwjmO-a8uUZPr8RFWD2UxnY0c%20;) [↑](#footnote-ref-16)
17. DE SPIEGELEIR (S.), CARTUYVELS (Y.) en MARQUIS (N.), Internés, confiné... réinsérés?, in *Le Soir*, 20 juni 2020, <https://www.lesoir.be/308404/article/2020-06-20/internes-confines-reinseres>. [↑](#footnote-ref-17)
18. # TRIAILLE (L.), La démocratisation des services d'hébergement, un chantier à poursuivre,

    in Le Soir, 21/11/2020, <https://www.lesoir.be/338584/article/2020-11-21/la-chronique-de-carta-academica-la-democratisation-des-services-dhebergement-un?referer=%2Farchives%2Frecherche%3Fdatefilter%3Dlastyear%26sort%3Ddate%2520desc%26word%3Dcarta%2520academica> [↑](#footnote-ref-18)
19. HERMANS (R.), Création d'une commission spéciale coronavirus à la Chambre, in RTBF.be, 25/06/2020. [↑](#footnote-ref-19)
20. <https://rss.ulb.ac.be/yves-coppieters/> [↑](#footnote-ref-20)
21. COPPIETERS (Y.), *Voorbereidend verslag over de taken van de Commissie: analyse-elementen*, Brussel, 30/08/2020. [↑](#footnote-ref-21)
22. MONTAY (J.) en MESSOUDI (H.), Wat zegt het verslag-Coppieters over de speciale commissie voor het beheer van het coronavirus, RTBF.be INFO, 02/09/2020, <https://www.rtbf.be/article/que-dit-le-rapport-d-yves-coppieters-pour-la-commission-speciale-sur-la-gestion-du-coronavirus-10574411>. [↑](#footnote-ref-22)
23. Collectief, <http://ph.belgium.be/media/static/files/import/press_corner/strategie-de-deconfinement-les-exigences-du-monde-associatif-et-culturel-du-nord-et-du-sud-du-pays.pdf>;

    [Voor een deconfineringsstrategie die alle bevolkingsgroepen serieus neemt (levif.be)](https://www.levif.be/belgique/pour-une-strategie-de-deconfinement-qui-prenne-au-serieux-toutes-les-populations/) [↑](#footnote-ref-23)