



Belgian Disability Forum – Actieplan 2015

1. Ter inleiding: de personeelssituatie

Tijdens het grootste deel van 2014 heeft de Raad van bestuur het moeten stellen met een BDF-secretariaat dat werd gehalveerd van 2 naar 1 voltijdse medewerker. Gelukkig kent het secretariaat intussen terug zijn gewone samenstelling.

Terwijl in de Raad van bestuur (RB) en het secretariaat in 2014, net als in 2013, met handen en voeten gebonden waren aan absolute prioriteiten en moeilijke omstandigheden, zullen we in 2015 terugkeren naar een normale situatie waarin de leden van de RB opnieuw een zekere bewegingsvrijheid krijgen.

2. Terug naar een normale situatie

De terugkeer naar een normale situatie is een eerste, essentiële fase. Het BDF is er dan wel in geslaagd in moeilijke omstandigheden het hoofd te bieden aan de grote uitdagingen in verband met de publicatie en de opvolging van zijn alternatief verslag, de Europese verkiezingen en zijn statutaire verplichtingen, maar dit heeft ook zijn tol geëist.

Enerzijds worden de bijkomende uren en de niet opgenomen verloven meegenomen. De RB vindt het belangrijk voor secretariaatspersoneel serenere werkomstandigheden te creëren omdat dit komt de kwaliteit van de prestaties immers ten goede komt.

Anderzijds hebben de prioritaire doelstellingen tot gevolg gehad dat kleinere dossiers zijn blijven liggen en dat er enige kennis verloren is gegaan. Daarom moeten de betrokkenen nu de tijd krijgen om vertrouwd te geraken met materies waarvan de techniciteit soms ver verwijderd is van de klassieke competenties van het secretariaatspersoneel.

We moeten dus alle arbeidsprocessen terug op gang brengen zodat het BDF zijn basistaken kan uitvoeren:

- Verzamelen en analyseren van de bovennationale informatie die een impact heeft op de insluiting van personen met een handicap, en deze informatie bezorgen aan de leden, de NHRPH en het Platform van adviesraden
- Het woord nemen tijdens de statutaire vergaderingen van het EDF en de bovennationale werkgaderingen, en dit op doeltreffende wijze
- Sensibiliseren en interpellieren van de beleidsactoren met betrekking tot de uitvoering van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap.



3. Herwonnen keuzevrijheid

Keuzevrijheid is geen luxe; zij is van vitaal belang voor een raad van bestuur. Wat dit betreft wordt 1915 ongetwijfeld een inspirerend jaar voor het BDF, want steeds vaker en op steeds meer plaatsen komt de 'motor' van de insluiting van personen met een handicap op gang.

Zo wordt bij de VN, de Raad van Europa en de Europese Unie over aanbevelingen, adviezen en verordeningen nagedacht, gedebatteerd en beslissingen genomen. Aan dossiers ontbreekt het niet : toegankelijkheid (van de dienstverlening), structurele fondsen, tewerkstelling, opleiding, rechtspraak. Uiteraard zal de opvolging van het VN-Verdrag een belangrijke plaats blijven innemen in de activiteiten van het BDF. Maar de Raad van bestuur van het Forum zal daarnaast ook andere dossiers kunnen opvolgen.

Deze zullen op termijn allen hun neerslag vinden in het volgende alternatief verslag, dat al gepland is voor 2020...

4. VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap

De belangrijkste doelstelling voor de eerste vier maanden van 2015 wordt de afwerking van het alternatief verslag van het BDF over de uitvoering van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap in België.

a) Verspreiding en communicatie

Het gebruik van de aanbevelingen voor de Belgische overheid door het Comité voor de rechten van personen met een handicap vormt de belangrijkste doelstelling met betrekking tot het UNCRPD in de loop van 2015. De Belgische beleidsactoren hebben deze aanbevelingen ontvangen.

Het BDF, zijn leden en de adviesraden moeten erop toezien dat ze deze aanbevelingen in acht nemen.

Het BDF zal dan ook sensibiliseringsacties opzetten met betrekking tot de inhoud van het UNCRPD en de aanbevelingen voor de federale regering en de deelgebieden, maar ook aan de parlementen.

De planning van deze acties zal worden overgemaakt aan alle lidorganisaties en zal worden gecoördineerd met de betrokken adviesinstanties.

b) Conferentie van Staten die Partij zijn bij het UNCRPD

In 2015 zal het BDF alles in het werk stellen om bij te dragen tot de Conferentie van Staten die Partij zijn in New York, onder andere door de tussenkomsten van de Belgische afvaardiging mee te helpen voorbereiden. Voor dit jaar werden de volgende thema's vastgelegd:

- "Mainstreaming van handicap in de post-2015 ontwikkelingsagenda"
- "Mainstreaming van handicap in de strijd tegen armoede en ongelijkheden"



- "Verbetering van de gegevens en statistieken inzake handicap: doestellingen en uitdagingen"
- "Bijkomende kwetsbaarheid bij handicap: vrouwen, kinderen, rampen en humanitaire crisissen"

Vast staat dat het BDF ook de mogelijkheid wenst te krijgen om deel te nemen aan deze conferentie, net als in 2010, 2011, 2013 en 2014. Naast de inhoud van de debatten die er worden gehouden, is de Conferentie van de Staten die Partij zijn ook een gelegenheid om referentiepersonen te ontmoeten, meer in het bijzonder de leden van het Expertencomité van de VN. Een vraag om een tegemoetkoming in de kosten zal bij het begin van het jaar ingediend worden bij mevrouw de Staatssecretaris bevoegd voor personen met een handicap.

Gelet op het feit dat zij op basis van het officieel verslag en van de alternatieve verslagen de aanbevelingen voor de Belgische staat zullen opstellen, is het met het oog op de "public relations" van essentieel belang om hen te ontmoeten.

c) Alternatief verslag van het EDF

Het BDF zal betrokken blijven bij de procedure inzake de verdediging en de opvolging van het alternatief verslag op Europees niveau. Door zijn alternatief verslag zo goed mogelijk te presenteren bij het Comité voor de rechten van personen met een handicap toont het BDF zich een belangrijke pleitbezorger van het alternatief verslag op Europees niveau. Het BDF zal zijn ervaring ten dienste stellen van het EDF, met name via de deelname van Gisèle Marlière aan de vergaderingen van de VN-werkgroep van het EDF.

Het alternatief verslag van het EDF moet eind januari 2015 publiek worden gemaakt. Het BDF zal, in overleg met het EDF, de gelegenheid van de algemene vergadering op 26 februari 2015 te baat nemen om een vergadering/debat over de inhoud van dit verslag te organiseren met de Belgische Europese afgevaardigden.

Voor hen, net als voor de leden van het BDF, is dit een kans om stil te staan bij de inhoud van dit alternatief verslag en te bepalen welke grote actielijnen dit verslag impliceert. Het alternatief verslag zal worden voorgesteld door de nieuwe voorzitter van het EDF, mevrouw Catherine Naughton.

d) Ervaring delen

Wanneer de gelegenheid zich aandient of op vraag zal de RB van het BDF indien gewenst toelichting geven bij het participatieproces dat het heeft uitgewerkt om het alternatief verslag op te stellen.

5. Contacten met de Europese Commissie

Op initiatief van het BDF vindt op 20 april 2015 een ontmoeting plaats tussen het BDF, het EDF en de Europese Commissaris bevoegd voor tewerkstelling en sociale zaken Marianne Thyssen. Het BDF zal daarbij in eerste instantie de volgende problemen ter sprake brengen:



- Armoede en multidimensionale uitsluiting van personen met een handicap
- Het ontwerp van transversale richtlijn in toepassing van artikel 13 van het Verdrag van de Europese Unie
- De materiële en financiële toegankelijkheid maar ook de kwaliteit van goederen en diensten, alsook de gevolgen van de liberalisatie op deze goederen en diensten
- De ontwikkeling van projecten gefinancierd door de structurele fondsen vanuit handicap-oogpunt
- De mobiliteit van personen met een handicap (Accessibility Act en Handipass)

6. Bewegingsvrijheid en toegankelijkheid in Europa

a) InclEUsiv card

Net als in de voorgaande jaren zal het BDF in 2015 de ontwikkelingen op vlak van de EDF-campagne "Freedom of Movement" nauwgezet opvolgen.

In de ogen van het BDF is deze campagne van bijzonder belang omdat ze aandacht besteedt aan het concept van een mobiliteitskaart, een idee dat bij het EDF werd ontwikkeld op initiatief van het BDF.

In 2013 heeft de Europese Commissie een groep van hoog niveau opgericht, die de modaliteiten moet bepalen voor de uitvoering van wat de Commissie de "inclEUsive card" heeft genoemd. Pierre Gyselinck vertegenwoordigt er het EDF. Hij zal de evolutie van de besprekingen in dit verband zeer aandachtig blijven opvolgen.

Het jaar 2014 werd gekenmerkt door een zeker immobilisme in dit dossier. Dit was ongetwijfeld onvermijdelijk, aangezien het Europees parlement werd vernieuwd en er bij de Europese Commissie dus een nieuwe ploeg werd samengesteld.

Aangezien de nieuwe Commissie als kernthema van haar actie de versterking van de mobiliteit van de burgers binnen Europa heeft genomen, hoopt het BDF dat het EDF concrete voortgang zal kunnen boeken in het dossier van de InclEusiv card.

Uiteraard zal dit een aandachtspunt zijn tijdens de ontmoeting met de Europese Commissie voor werk en voor sociale zaken (cf. titel 4). Het BDF zal geen genoegen meer nemen met beloftes en zal minstens een planning eisen en de lancering vragen van een proefproject met de landen die de kaart willen invoeren.

b) Treinvervoer

Op 18 november 2014 keurde de Europese Unie haar nieuwe regelgeving goed om personen met een handicap een betere toegang te verschaffen tot de trein. Deze regelgeving trad in voege op 1 januari 2015.



Het BDF heeft de informatie aan de NHRPH bezorgd. Samen hameren zij erop dat de NMBS deze nieuwe en zeer ambitieuze regelgeving correct moet uitvoeren. Deze bepaalt het volgende:

- Elke lidstaat zorgt ervoor dat er een inventaris van voorzieningen wordt opgesteld en ingevoerd teneinde de toegankelijkheidsbelemmeringen in kaart te brengen, informatie te verstrekken aan gebruikers en het proces om het spoor toegankelijk te maken, te monitoren en te evalueren.
- Om alle geïnventariseerde toegankelijkheidsbelemmeringen stapsgewijs weg te werken, stellen de lidstaten nationale uitvoeringsplannen vast met, en dit is volgens het BDF belangrijk, een echte consultatie van de verenigingen die de personen met een handicap vertegenwoordigen.
- Er wordt een definitie vastgelegd van de toegang op gelijke hoogte in de treinen.

c) Coördinatie van de Belgische jury van "Access.City Award"

In de loop van 2014 heeft het BDF vastgesteld dat het aantal Belgische steden die zich kandidaat stellen voor een *Access.City Award* aan het afnemen is. In het afgelopen jaar waren slechts 3 steden kandidaat.

Blijkbaar wordt hetzelfde vastgesteld in tal van andere landen van de Europese Unie. De Raad van bestuur is van oordeel dat de relatief zware investering voor het secretariaat en voor de experts niet echt meer gerechtvaardigd is.

Access.City Award is echter een gezamenlijk initiatief van het EDF en de Europese Commissie. Een plotse desinvestering is dus moeilijk. Hierover zal een brief worden gestuurd naar het EDF en Gisèle Marlière zal haar mandaat bij de Board van het EDF gebruiken om het nut te evalueren van verdere investeringen van tijd en energie in dit initiatief.

7.Toegankelijkheid Internet

De toegankelijkheid van de websites van de organisaties binnen de overheidssector is een van de eerste dossiers waarover het BDF zich in 2015 zal buigen. De Europese Unie maakt in dit dossier voortgang en zou de richtlijn ter zake dit jaar willen finaliseren.

Voor het EDF en het BDF is de inzet groot: het komt op erop aan de op het internet beschikbare informatie zo goed mogelijk beschikbaar te maken voor alle personen met een handicap. Zoals vaak staat of valt alles met de gehanteerde definities.

Idealiter zal de richtlijn van toepassing zijn op de organisaties van de overheidssector in de brede zin, met inbegrip van de ondernemingen die in opdracht van een openbare overheid openbare dienstverlening verstrekken. Anderzijds zouden we zo ertoe moeten komen dat de richtlijn van toepassing is



op alle tools die worden gebruikt voor internet-toegang, dus ook het mobiele internet en de "apps".

De onderhandelingen zullen ongetwijfeld moeilijk zijn, maar het BDF zal het EDF ondersteunen in dit dossier. De Europese Unie zou er goed aan doen om de bepalingen van artikel 21 van het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap in acht te nemen.

8. Standaardisering

Van 2008 tot 2009 hield het BDF zich reeds inhoudelijk bezig met de standaardisering, een zeer belangrijk dossier voor de personen met een handicap. Dit 'soft law'-instrument laat immers toe de nodige vooruitgang te boeken in domeinen waarin de Europese regelgeving slechts langzaam of helemaal geen vorderingen maakt. Investerings in dit zeer specifieke domein konden de laatste jaren niet worden volgehouden.

Wanneer het BDF in 2015 zijn normale werkritme heeft teruggevonden, kan het opnieuw tijd beginnen besteden aan de opvolging van de standaardiseringsdossiers. Voor dit domein is een gecoördineerde aanpak samen met de gewesten overigens onontbeerlijk. Er zal dan ook een beroep worden gedaan op de adviesraden en lidorganisaties.

9. Europese structurele fondsen

De structurele fondsen waarborgen het beleid inzake sociale cohesie en zijn bedoeld om de economische en sociale projecten van de lidstaten te ondersteunen, zeker in tijden van crisis.

Traditioneel was het Europees Sociaal Fonds bedoeld om tewerkstelling en opleiding te ondersteunen. Volgens artikel 16 van het programma 2007-2013 moesten de structurele fondsen aangewend worden als instrument in de strijd tegen niet-discriminatie en de toegankelijkheid van de gefinancierde projecten voor personen met een handicap, maar in de praktijk bleek de toegang tot deze fondsen zeer complex voor organisaties voor personen met een handicap. Daarenboven werden bepaalde fondsen gebruikt om grote instellingen voor personen met een handicap te financieren, wat geheel in strijd is met het principe van de sociale insluiting van het programma 2020 zelf!

Door de goedkeuring van het UNCRPD door de Europese instanties is de aanpak helemaal gewijzigd: in het kader van het huidige programma 2014-2020 moet het beleid inzake sociale cohesie de UNCRPD-principes invoeren en projecten uitbouwen om de sociale doelstellingen van de 2020-strategie te halen. Voortaan moet er een nauw verband zijn tussen de nationaal hervormingsprogramma's en het kader voor het gebruik van de structurele fondsen.

Het BDF en de adviesraden die zetelen binnen het Platform hebben de Eerste Minister en de minister-presidenten gevraagd de adviesraden te betrekken bij de invoering en opvolging van de Belgische projecten. We staan zeker aan het



begin van een procedure met informatie-uitwisseling en inhoudelijke vergaderingen.

10. Deelname aan de werkzaamheden van het EDF

In 2014 zal het BDF vanzelfsprekend actief blijven deelnemen aan de werkzaamheden van de organen van het EDF en er de belangen van de Belgen met een handicap verdedigen.

Het feit dat het BDF lid is van de Raad van bestuur van het EDF biedt zeker interessante mogelijkheden om impulsen te geven binnen het EDF. De felicitaties die bij het EDF werden geuit met betrekking tot het door het BDF geleverde werk in het kader van de redactie en de verdediging van zijn alternatief verslag hebben de invloed van het BDF binnen de organisatie ongetwijfeld versterkt.

Het EDF heeft een herziening van zijn statuten opgestart om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het UNCPRD. Het BDF zal niet nalaten zijn stem te laten horen, opdat de werkwijze van EDF steeds democratischer en meer participatief zou worden.

11. Platform van adviesraden

De gestarte samenwerking met het Platform van adviesraden zal worden verdergezet. Net als in 2014 zal het Platform in eerste instantie focussen op het dossier over de geplande bevoegdheidsoverdrachten tussen het federale niveau en de deelgebieden.

De uitdaging zal erin bestaan de continuïteit te waarborgen van betalingen en van een kwaliteitsvolle dienstverlening voor de betrokkenen, maar ook ervoor te zorgen dat het vrije verkeer van personen in het kader van tewerkstelling, opleiding, hulp enz. niet in het gedrang komt ten gevolge van de 6de staatshervorming.

Vanzelfsprekend blijft de rol van het BDF bij het platform erin bestaan erop toe te zien dat elke adviesraad over de nodige informatie beschikt om zijn rol te kunnen spelen met betrekking tot de invoering en opvolging van de Europese maatregelen ter zake.

Tevens zal het BDF erop toezien dat alle adviesraden betrokken worden bij de opvolging van de invoering van het UNCPRD.

12. Communicatie

a) Gebruik van de website

In de loop van 2014 is de externe communicatie van het BDF regelmatig geworden, met 2 Directo's en 10 persmededelingen. Zij was echter bijna uitsluitend gericht op het UNCPRD.

In 2015 zal het BDF nog meer en ook gevarieerder gaan communiceren.



De website van het BDF zal een belangrijk instrument zijn in dat kader. Zo zal er meer gecommuniceerd worden met betrekking tot, in eerste instantie, de volgende sleuteldossiers:

- De publicatie van het alternatief verslag van het EDF en de verdediging ervan bij het Comité voor de rechten van personen met een handicap.
- De vergaderingen met de Belgische beleidsactoren in het kader van de opvolging van de aanbevelingen van het Comité van experts aan België
- De nieuwe richtlijn over het vervoer van treinreizigers met een handicap
- De Europese regelgeving inzake de toegankelijkheid van websites

Het BDF is er in 2014 in geslaagd regelmatig te communiceren, maar dit is helaas minder goed gelukt voor het "members only"-gedeelte, met name wat betreft de uitwisseling van bestanden en informatie met zijn leden.

Dit zou in 2015 beter moeten.

b) Algemene Vergadering

Wat de communicatie betreft blijft de Algemene Vergadering in 2015 het andere bevoorrechte communicatiekanaal van het BDF. Daarom zullen de thematische rondetafelgesprekken verder worden georganiseerd: zij blijven immers het ideale moment om te overleggen en samen na te denken.

Het verleden heeft aangetoond dat deze werkwijze ook de gelegenheid biedt om vernieuwende actielijnen in kaart te brengen. De Raad van bestuur wil dat dit ook in de toekomst zo blijft.

13. Conclusie

Terug naar een normale situatie en een herwonnen keuzevrijheid, stelden we in de inleiding. Deze twee elementen zijn essentieel opdat een organisatie haar acties onafhankelijk en doeltreffend zou kunnen ontwikkelen. Na de opwinding van een succesvolle aanpak van de essentie in zeer moeilijke omstandigheden, is het goed nu terug te keren naar een serenere werkwijze.

Prioriteiten kunnen stellen en de beschikbare energie investeren in de realisatie ervan: dit is duidelijk de aanpak die de leden van de Raad van bestuur wensen bij de uitvoering van de opdracht die u hen heeft toevertrouwd.

Meer dan ooit is het voor het acties van het BDF essentieel dat de lidorganisaties inhoudelijke input en de nodige informatie blijven leveren over de realisaties op het terrein, over hun verwachtingen, hun vragen ...