



## **Belgian Disability Forum – Actieplan 2016**

### **1. Het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap**

In 2016 wil het BDF zo veel mogelijk garanties krijgen van de verschillende overheden van het federale België over de uitvoering van het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (UNCRPD).

#### **a) Verspreiding en communicatie: opvolging**

In 2014 hebben alle Belgische politieke actoren de aanbevelingen van het Comité voor de rechten van personen met een handicap voor de Belgische Staat ontvangen. In 2015 hebben het BDF en het NHRPH de meeste federale ministers en twee voorzitters van vertegenwoordigende organen ontmoet<sup>1</sup>.

In 2016 zal het BDF de beloften die tijdens de in 2015 uitgevoerde ontmoetingen werden gemaakt, concreet opvolgen. Het BDF zal ook ontmoetingen proberen regelen met de andere ministers en blijven verzoeken om ontmoetingen met de parlementaire vergaderingen die het in 2015 niet heeft gekregen.

Daarnaast zal het BDF samen met de regionale adviesraden de bewustmaking en de opvolging van de uitvoering van de aanbevelingen van het Comité voor de rechten van personen met een handicap op regionaal niveau, zelfs eventueel op lokaal niveau, beoordelen.

In functie van de vaststellingen zal het BDF contact opnemen met het opvolgingsmechanisme binnen het Interfederaal Gelijkekansencentrum om te kijken wat moet worden gedaan om de communicatie naar en de sensibilisering van de verschillende bestuursniveaus te verbeteren.

#### **b) Conferentie van de Staten die Partij zijn**

In de loop van 2016 zal het BDF zo veel mogelijk bijdragen aan de Conferentie van de Staten die Partij zijn in New York, met name door de tussenkomsten van de Belgische delegatie te helpen voorbereiden.

Het BDF hoopt ook te mogen deelnemen aan deze conferentie, zoals het ook heeft gedaan in 2010, 2011, 2013, 2014 en 2015. De conferentie is immers meer dan alleen debatteren over interessante onderwerpen; het is ook de gelegenheid om specialisten te ontmoeten en voornamelijk de leden van het Comité van deskundigen van de VN. Een verzoek tot aanvaarding van de

---

<sup>1</sup> Zie Activiteitenverslag van het BDF 2015, tweede puntje.



onkostennota werd in het begin van het jaar<sup>2</sup> overgelegd aan de staatssecretaris voor personen met een handicap.

### **c) Alternatief verslag van het EDF**

Het BDF zal de aanbevelingen van het Comité voor de rechten van personen met een handicap aan de Europese Unie zo goed mogelijk blijven opvolgen. Het zal dat met name doen via de deelname van Gisèle Marlière aan de vergaderingen van de VN-werkgroep van het EDF.

### **d) Delen van bevoegdheden**

Indien de gelegenheid zich voordoet of in het geval van een verzoek, zal de raad van bestuur van het BDF uitleg geven over de participatieve procedure die hij heeft ingesteld om zijn alternatief verslag op te stellen.

## **2. Andere internationale verslagen inzake de rechten van de mens**

In 2016 zal het BDF een standpunt kunnen innemen ten aanzien van twee internationale instrumenten inzake de rechten van de mens: het herziene Europees Sociaal Handvest van de Raad van Europa en het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten.

### **a) Het herziene Europees Sociaal Handvest van de Raad van Europa**

België moet jaarlijks een verslag schrijven over de toepassing van een aantal bepalingen van het herziene Europees Sociaal Handvest. De artikelen die voor 2015 in acht moeten worden genomen, zijn artikelen 1, 9, 10, 15, 18, 20 en 25.

Het BDF heeft bijgevolg voor de periode 2011-2014 een alternatief verslag gecoördineerd over de uitvoering van artikel 15, dat gaat over het recht van personen met een handicap op zelfstandigheid, maatschappelijke integratie en deelname aan het gemeenschapsleven. 18 organisaties die lid zijn van het BDF en de huidige adviesraden op federaal en regionaal niveau hebben hieraan deelgenomen.

Dit alternatief verslag zal in januari 2016 worden voltooid en ten laatste op 20 februari 2016 aan de Raad van Europa worden toegezonden.

### **b) Het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten**

Het Comité inzake mensenrechten gaat na of de Staten de plichten naleven die zijn opgenomen in het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten. Hiertoe heeft het Comité in november 2010 een nieuwe onderzoeksprocedure voor de periodieke verslagen ingevoerd, met als titel: "In te vullen checklist vóór de opstelling van het verslag" (in het Engels: "List of Issues Prior to Reporting" - LOIPR).

<sup>2</sup> Dit werd gedaan op 12 januari 2016.



Volgens deze optionele procedure, die België heeft aangenomen, moet het Comité inzake mensenrechten een checklist opstellen met de punten die de Staat moet behandelen vóór de indiening van zijn verslag. Voor België zal deze lijst worden aangenomen tijdens de 117e sessie van het Comité (20 juni - 15 juli 2016) en zal deze lijst voornamelijk worden gebaseerd op de eerdere slotopmerkingen en andere informatie, met name die van ngo's, waarover het Comité ongeveer drie maanden vóór de sessie beschikt.

Het BDF zal opnieuw een alternatief ontwerpverslag coördineren op basis van de ervaringen en een bijwerking van het alternatief verslag van het UNCRPD. Daarna zal het BDF het ontwerpverslag overleggen aan zijn leden en aan de verschillende huidige adviesraden op federaal en regionaal niveau alvorens het aan het Comité inzake mensenrechten toe te zenden, en dit ten laatste midden maart 2016.

Op deze manier wil het BDF tot een tekst komen die door al zijn gesprekspartners wordt ondersteund. Uit de ervaring van de afgelopen jaren is immers gebleken dat de VN-instanties deze integrerende manier van werken van het BDF ten zeerste apprecieert. Op basis van het verslag worden krachtige, duidelijke aanbevelingen aan de Belgische staat op het gebied van handicaps geformuleerd.

### 3. Bewegingsvrijheid en toegankelijkheid in Europa

#### **a) Europese akte inzake toegankelijkheid**

Eind 2015 werd een dossier geconcretiseerd waarnaar de Europese beweging voor personen met een handicap al lang naar uitkeek: de Europese Commissie heeft haar ontwerpverplichtlijn betreffende de totstandbrenging van een Europese akte inzake toegankelijkheid (*European Accessibility Act Directive*) goedgekeurd.

Het maatschappelijk middenveld werd onmiddellijk verzocht om een bijdrage te leveren aan deze ontwerpverplichtlijn door middel van een openbare raadpleging van twee maanden. Deze openbare raadpleging loopt tot 28 januari 2016. Gezien deze strikte deadline heeft het BDF, helaas veel te snel, een consultatieronde moeten houden met zijn lidorganisaties en de adviesraden om tijdig aan het EDF het standpunt van het BDF over de ontwerpverplichtlijn kenbaar te kunnen maken.

Het BDF zal ook rechtstreeks op deze raadpleging reageren.

Uiteraard zal het BDF ook de komende maanden de ontwikkelingen van dit dossier nauwlettend opvolgen. Het is in dit kader dat het BDF heeft beslist de ontwerpverplichtlijn op te nemen als thema in het informatieve deel van zijn algemene vergadering van 25 februari 2016. Hiertoe heeft het Marie Denninghaus, medewerkster van het EDF die zich bezighoudt met toegankelijkheid, uitgenodigd om uitleg te komen geven over de inhoud van deze ontwerpverplichtlijn en vooral over wat er nu nog te wachten staat.



## **b) European Disability Card**

2015 blijft ook het jaar van de effectieve start van de werkzaamheden voor de invoering van de InclEUusive Card. In overeenstemming de belofte die commissaris Marianne Thyssen heeft uitgesproken tijdens haar zitting in 2015 met het EDF en het BDF<sup>3</sup>, heeft de Commissie een oproep tot het indienen van inschrijvingen bekendgemaakt om de invoering van deze kaart voor te bereiden.

Uiteindelijk hebben acht landen, waaronder België, financiële steun gekregen voor deze eerste fase. Eind december 2015 werden de overeenkomsten ondertekend en is dus de operationele fase van het project van start gegaan.

Het BDF zal uiteraard de ontwikkelingen van dit dossier nauwgezet opvolgen en we mogen niet vergeten dat dit dossier eigenlijk voortvloeit uit wat er tijdens de algemene vergadering van het BDF in 2009 is gezegd en de discussies en onderhandelingen die de leden van de raad van bestuur van het BDF gedurende 6 jaar hebben gevoerd met talrijke Belgische en Europese partners. We mogen ook niet vergeten dat Pierre Gyselinck door het EDF werd aangeduid als vertegenwoordiger van het EDF in de groep op hoog niveau die de Europese Commissie in 2013 heeft ingesteld om het project voor te bereiden.

Men hoopt dat de kaart in de loop van 2017 effectief wordt ingevoerd.

## **c) Coördinatie van de Belgische jury voor de Access City Award**

In 2015 heeft het BDF uiteindelijk de taak moeten aanvaarden om de Belgische jury voor de Access City Award te blijven coördineren. Dit heeft het BDF gedaan op voorwaarde dat de procedure voor de juriesamenstelling en de planning voor de beoordeling van de projecten worden verbeterd.

Het is duidelijk dat voor het BDF deze prijs geen echte prioriteit meer is, maar aangezien het EDF medeorganisator is, moet het BDF nu eenmaal zijn taak vervullen.

Indien op zijn verzoeken, die het uitgebreid aan de Europese Commissie kenbaar heeft gemaakt, wordt ingegaan, zal het BDF opnieuw de Belgische jury voor 2016 coördineren. Indien niet, zal het BDF zich weinig flexibel opstellen.

## **4. Toegankelijkheid van websites**

Het BDF zal het dossier inzake de toegankelijkheid van websites van openbare organisaties nauwgezet opvolgen. Zo zal een verklaring worden gevraagd van de Europese Commissie, die een richtlijn op dit gebied in de loop van 2015 had aangekondigd.

Aangezien de akte inzake toegankelijkheid een hoofdstuk over internet bevat, moet de draagwijdte van beide projecten nauwkeurig worden beoordeeld en

<sup>3</sup> Zie Activiteitenverslag van het BDF 2015, titel.



moet de Commissie duidelijke antwoorden geven op de vragen die zullen rijzen.

### 5. Contacten met de Europese Commissie

In de loop van 2016 zal het BDF erop toezien dat de contacten die het heeft gelegd tussen het EDF en Europees commissaris Marianne Thyssen in stand worden gehouden en blijven resulteren in concrete vooruitgang. Het BDF zal met name aandacht blijven schenken aan de volgende thema's:

- armoede en multidimensionale uitsluiting van personen met een handicap,
- de transversale ontwerprichtlijn bij toepassing van artikel 19 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- de materiële en financiële toegankelijkheid, maar ook de kwaliteit van goederen en diensten, alsook de gevolgen van de liberalisering op deze goederen en diensten,
- de ontwikkeling van projecten die worden gefinancierd met middelen van de handicappijler van de structuurfondsen,
- de mobiliteit van personen met een handicap: akte inzake toegankelijkheid en *European Disability Card*<sup>4</sup>

### 6. Europese strategie inzake handicaps: tussentijdse evaluatie

Begin 2016 is de Europese Commissie gestart met een tussentijdse evaluatie van haar Europese strategie inzake handicaps. Deze online-evaluatie loopt nog tot 18 maart 2016.

Het BDF zal op twee niveaus aan deze evaluatie deelnemen:

1. het BDF zal, als lid, deelnemen aan de evaluatie die het EDF zal uitvoeren,
2. het BDF zal rechtstreeks de onlinevragenlijst van de Europese Commissie invullen. Het BDF zal ook zijn leden vragen om de vragenlijst in te vullen.

Om zijn antwoorden zo goed mogelijk voor te bereiden, zal het BDF voor het informatieve deel van zijn algemene vergadering van 25 februari 2016 Simona Giarratano, EDF-medewerkster, uitnodigen om de resultaten van de strategie in de periode 2010-2015 voor te stellen, alsook om, in grote lijnen, te schetsen wat de Europese beweging voor personen met een handicap de komende vijf jaar mag verwachten.

---

<sup>4</sup> Zie punt 3.



## 7. Standaardisering

Het standaardiseringsdossier is een zeer belangrijk dossier voor personen met een handicap. Belangrijk, omdat door deze vorm van "soft law" nuttige vooruitgang kan worden geboekt op gebieden waarop de Europese Unie geen wetgeving kan vaststellen of nalaat vast te stellen.

Standaardisering is echter ook een zeer bijzonder domein. Het BDF was met fundamentele werkzaamheden begonnen in de periode van 2008 tot 2011, maar heeft de daarop volgende jaren niet meer in dit dossier kunnen investeren.

Het BDF wou in 2015 opnieuw tijd besteden aan de opvolging van de standaardiseringsdossiers. Dit was echter niet mogelijk door de grote algemene werklast. De raad van bestuur wil zijn werkzaamheden op dit gebied in 2016 hervatten.

Dit is ook een gebied waarop de werkzaamheden op een gecoördineerde manier met de regio's moeten worden uitgevoerd. De adviesraad en de lidorganisaties zullen dus worden betrokken.

## 8. Design for all

Het BDF zou zich ook opnieuw intensiever moeten bezighouden met het dossier Design for all. "Design for all" is nuttig omdat de gevolgen van de obstakels die personen met een handicap tijdens de verschillende levensfasen tegenkomen, worden verkleind.

De raad van bestuur van het BDF heeft zijn secretariaat de opdracht gegeven een rondetafelgesprek over *Design for all* te organiseren, dat waarschijnlijk in mei zal plaatsvinden. De bedoeling hiervan is de kennis van wat op wereldniveau op dit gebied wordt gedaan, te vergroten, mogelijke partners (architecten, ontwerpers enz.) te identificeren en de Belgische sector van personen met een handicap op dit niveau beter te positioneren.

## 9. Deelname aan werkzaamheden van EDF-instanties

Het BDF zal uiteraard ook in 2016 ijverig blijven deelnemen aan de werkzaamheden van de EDF-instanties en hierbij de belangen van de Belgische personen met een handicap verdedigen.

Het feit dat twee leden van het BDF ook lid zijn van de raad van bestuur van het EDF, zorgt ervoor dat het BDF binnen het EDF een sterke impuls kan geven.

Het EDF moet in 2016 zijn statuten herzien om ze in overeenstemming te brengen met de betreffende bepalingen van het UNCPRD. Het BDF zal van deze gelegenheid gebruikmaken om zijn stem te laten horen zodat het EDF een meer democratische en participatieve werking krijgt.



Met hetzelfde doel heeft het EDF een medewerkster aangesteld om de interne communicatie te verbeteren en de betrokkenheid van de nationale raden bij de positionering van het EDF te vergroten. Het BDF steunt deze aanpak volledig en zal hiervoor de nodige tijd vrijmaken.

### 10. Platform van de adviesraden

De samenwerking op het niveau van het "Platform van de adviesraden" zal worden voortgezet. Zoals ook in 2015 het geval was, zal de overdracht van bevoegdheden tussen het federale en het regionale niveau een belangrijk aandachtspunt van het platform zijn.

Er dient in dit kader te worden opgemerkt dat door de institutionele wijzigingen de bevoegdheden van de huidige adviesraden zijn gewijzigd en ook de regionale overheden die bevoegd zijn voor de integratie van personen met een handicap, veranderingen hebben ondergaan. In 2016 zullen dus nieuwe werkmethoden moeten worden ontdekt en beoordeeld.

Het zal een uitdaging zijn om ervoor te zorgen dat de betalingen doorlopen en personen met een handicap kunnen blijven rekenen op een kwalitatieve dienstverlening, maar ook dat de natuurlijke mobiliteit van personen met een handicap tussen de regio's in het kader van een baan, onderwijs, hulp enz. niet wordt belemmerd door de zesde staatshervorming.

De rol van het BDF in het platform zal uiteraard ongewijzigd blijven: het BDF zal ervoor zorgen dat elke adviesraad over de nodige informatie beschikt om het Europese beleid op zijn activiteitengebied uit te voeren en op te volgen.

Het BDF zal er ook voor zorgen dat alle huidige adviesraden worden betrokken bij de opvolging van de uitvoering van het UNCRPD.

Voor het opstellen van alternatieve verslagen over de uitvoering van internationale verdragen die een concreet effect hebben op de rechten van personen met een handicap, zal het BDF blijven samenwerken met de federale en regionale adviesraden, aangezien het duidelijk is gebleken dat de VN-instanties het innemen van gemeenschappelijke standpunten bijzonder goed weet te appreciëren.

### 11. Communicatie

#### **a) Gebruik van de website**

In 2015 was de externe communicatie van het BDF, bestaande uit 10 directo's en 1 persbericht, opnieuw veelzijdiger.

In 2016 zal het BDF zijn communicatie nog uitbreiden.

De website van het BDF is het belangrijkste communicatie-instrument van het BDF. De raad van bestuur heeft beslist de website aan te passen zodat deze gemakkelijker met mobiele toestellen kan worden bezocht. Deze aanpassing,



waarmee eind 2015 werd begonnen, zal in de lente van 2016 zijn voltooid. Het BDF hoopt dat zijn leden hiermee blij zullen zijn en dat het brede publiek hierdoor nog meer informatie kan vinden over de werkzaamheden van het BDF.

Voortaan kunnen ook alle instanties van het BDF gebruikmaken van het deel dat uitsluitend toegankelijk is voor de leden om bestanden en informatie uit te wisselen. Hierdoor, en door de aanpassing van de website aan de eisen van het mobiele internet, is de website van het BDF nu een belangrijk werkinstrument voor onze organisatie.

## **b) Algemene vergadering**

Voor wat communicatie betreft, blijft de algemene vergadering van het BDF in 2016 een ander belangrijk communicatiekanaal van het BDF. Tijdens de algemene vergadering zal er nog steeds een informatief luik zijn; dit is het ideale moment voor besprekingen en brainstorming. In de algemene vergadering van 25 februari 2016 zal het BDF zich buigen over twee thema's:

- de ontwerprichtlijn betreffende de totstandbrenging van een Europese akte inzake handicaps;
- de tussentijdse evaluatie van de strategie inzake handicaps van de Europese Commissie.

Uit het verleden is gebleken dat deze werkwijze kan leiden tot vernieuwende actielijnen, met als beste voorbeeld de Europese mobiliteitskaart. De raad van bestuur hoopt dat dit ook nog in de toekomst zal gebeuren.

## **12. Besluit**

Het is meer dan ooit belangrijk voor de werkzaamheden van het BDF dat zijn lidorganisaties input blijven leveren door informatie over de realiteit op het terrein, hun verwachtingen, hun vragen enz. aan het BDF kenbaar te maken.